

## CLAVES Y CONSECUENCIAS DEL 23-J

Los resultados electorales del 23-J, sorprendentes en función de la mayoría de las encuestas publicadas, pero reflejo de la participación democrática en las urnas del 70,38 % de los más de 37 millones de españoles con derecho a voto, dejan un escenario con demasiadas incógnitas sobre la futura gobernabilidad del país y alientan de forma preocupante la incertidumbre política, social y especialmente económica.











Aportamos en este análisis un cuadro de claves y consecuencias que han deparado estas elecciones generales.

### **1. VICTORIA DEL PP Y RESISTENCIA DEL PSOE**

El PP ha ganado las elecciones del 23-J con el apoyo de 8.043.022 votos, que le aportan 136 de los 350 diputados que componen el Congreso de los Diputados. Supone una cuota de representación del 33,01%. Con estos datos, esta formación, liderada por Alberto Núñez Feijóo mejora ostensiblemente los resultados alcanzados en los anteriores comicios del 10-N de 2019, donde consiguió 5.047.040 votos. A su vez, el PSOE, ganador en las anteriores elecciones generales, ha quedado en segunda posición en las del 23-J, a pesar de haber aumentado en número de votos y de escaños. Este partido, que ha gobernado en coalición con Unidas Podemos en la anterior legislatura, ha recibido el apoyo de 7.725.731 votos, que suponen un porcentaje del 31,71% y le aportan 122 diputados. Son 2 escaños más que los obtenidos en 2019, donde recibió el respaldo de 6.792.399 votos.

Como se refleja en los cuadros anexos, el resto de las formaciones que concurrían a las elecciones del 23-J han obtenido unos resultados claramente inferiores, aunque muy significativos habida cuenta de la ausencia de una mayoría parlamentaria que, por tanto, necesariamente obliga a una política de bloques y de apoyos a los respectivos partidos mayoritarios.

Así, Vox es la tercera candidatura con 33 escaños, que suponen una pérdida de 19 con respecto a las anteriores elecciones generales. A su vez, Sumar, que comparecía por primera vez en este tipo de comicios tras la confluencia de varias formaciones de izquierda bajo el liderazgo de Yolanda Díaz, ha obtenido 31 escaños. Esta cifra supone una caída de 7 diputados con respecto a Unidas Podemos, formación que aglutinaba a varias sensibilidades políticas pertenecientes ahora a Sumar.

Candidatura	Resultado	Votos	% de votos	Diputados
PP		8.091.840	33,32%	<b>136</b>
PSOE		7.760.970	31,96%	<b>122</b>
VOX		3.033.744	12,49%	<b>33</b>
SUMAR		3.014.006	12,41%	<b>31</b>
ERC		462.883	1,91%	<b>7</b>
JXCAT - JUNTS		392.634	1,62%	<b>7</b>
EH BILDU		333.362	1,37%	<b>6</b>
EAJ-PNV		275.782	1,14%	<b>5</b>
PACMA		165.768	0,68%	<b>0</b>
B.N.G.		152.327	0,63%	<b>1</b>

Porcentaje escrutado: 100.00%

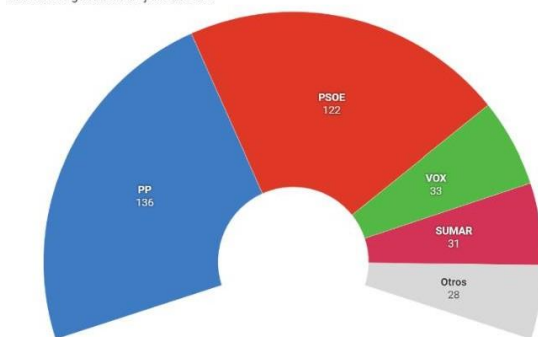
Fuente: Ministerio del Interior

## 2. GOVERNABILIDAD COMPLICADA, INESTABILIDAD ASEGURADA

Las elecciones generales del 23-J aseguran un clima de inestabilidad política y de intrincada gobernabilidad. La clara división entre dos grandes bloques parlamentarios que llamaríamos de izquierda o de investidura, de un lado, y de derecha y/o derecha extrema, por otro, podrían abocar a tres escenarios bien diferentes, pero igualmente carentes de consistencia.

 **Distribución de escaños del Congreso de los Diputados**

Elecciones generales de julio de 2023



Porcentaje escrutado: 100.00%

Fuente: Ministerio del Interior

#### A) Mayorías:

La indudable legitimidad del PP como partido ganador para procurar su investidura se encontrará con la asegurada ausencia del respaldo parlamentario suficiente. En su mejor hipótesis, Feijóo llegaría a sumar 171 apoyos, a falta de 5 para la mayoría absoluta, incluso 1 por debajo de la mayoría simple que le arrebataría la alternativa que aglutinaría Pedro Sánchez.

Por su parte, el PSOE va a tratar de repetir el denominado pacto de investidura que le aseguraría 172 votos (122 socialistas; 31, Sumar; 7, ERC; 6, EH Bildu; 5, PNV; 1, BNG). Incluso podría llegar a 179 (3 por encima de la mayoría absoluta) si lograra el respaldo de los 7 diputados de Junts, el partido que lidera Carles Puigdemont.

Incluso, si Sánchez consiguiera que Junts simplemente se abstuviera, le valdría para ser investido en una segunda votación, siempre en el hipotético caso -más que probable- que el Rey Felipe VI le conceda la oportunidad de presentarse a la investidura.

#### b) Repetición electoral:

La opción del bloqueo que conduciría irremediabilmente a una repetición de las elecciones se ha instalado como una opción real. Sería la consecuencia de la incapacidad de que ninguno de los dos candidatos -Feijóo y Sánchez- sean capaces de asegurarse una votación de investidura con más apoyos que rechazos.

El PSOE se ve obligado a una mayor y complicada negociación de dichos respaldos. Cabe recordar que, en la pasada legislatura, Sánchez fue investido con la abstención, entre otros, de ERC y EH Bildu y ahora tendría que pedirles el voto afirmativo. El PP, por su parte, puede llegar a los 171 votos, pero en ese caso la reacción del bloque de la izquierda sería inmediato y se agruparía para propiciar que decayera la alternativa de Feijoo presidente porque llegarían a 172 noes. A su vez, y a pesar de los denodados intentos del PP por conseguir que el PSOE respete la lista más votada para formar gobierno, los positivos resultados alcanzados por Pedro Sánchez destierran por completo esta opción. Una repetición electoral que, de producirse, podría tener lugar entre los próximos meses de diciembre de 2023 o enero de 2024.

#### c) Gobierno precario

En el supuesto de que se evitara la repetición electoral, los resultados del 23-J aseguran un futuro gobierno precario, al margen de su ideología. En uno de los casos, por la excesiva dependencia del PSOE y Sumar de otras fuerzas, principalmente periféricas y

con un componente nacionalista e independentista muy acentuado. En la otra, por la debilidad del PP y Vox frente al resto de la Cámara.

Si ya durante la anterior legislatura, la relación del gobierno de coalición con partidos como ERC y especialmente EH Bildu -que se habían abstenido en la investidura- provocó fuertes ataques y desgastes para la figura de Pedro Sánchez, en esta ocasión, en que se requeriría el voto afirmativo de estas formaciones soberanistas para ser investido presidente, aumentaría la consiguiente hostilidad del discurso de la oposición.

Por contra, un hipotético, pero casi imposible gobierno de Feijóo se vería permanentemente amenazado por la suma de fuerzas contrarias que debilitaría hasta el infinito su gestión.

### **3. EL RECHAZO A VOX, UN LASTRE PARA EL PP**

El progresivo sentimiento de rechazo a las políticas defendidas por Vox ha facilitado la recuperación del voto de la izquierda en detrimento de las expectativas del PP.

El indudable acierto de los discursos del PSOE y de Sumar alertando a la ciudadanía de los riesgos que entrañaba la presencia de Vox en un futuro gobierno de Feijóo ha desempeñado un importante papel en el desenlace de las elecciones generales del 23-J. La incapacidad del PP para disponer de otros puntos de apoyos parlamentarios ha lastrado y lastra sus expectativas de aproximarse siquiera a una mayoría simple. Una dificultad que tiene su origen precisamente en la connivencia de los populares con Vox.

Precisamente los acuerdos alcanzados por ambos partidos en varias Comunidades Autónomas y las consiguientes primeras medidas de sus respectivos gobiernos también han jugado un papel en el signo de las votaciones de las recientes elecciones generales. Mientras el PP entendía que estos consensos con Vox eran asumidos por su electorado y no tendrían consecuencias adversas en las urnas, la izquierda lo ha sabido aprovechar para denunciar la gravedad que podría entrañar para la posible pérdida de algunos derechos individuales.

Por otra parte, Vox ha sufrido una merma importante en su respaldo electoral. En estas elecciones, sufre una pérdida de 627.000 votos con respecto a los comicios de 2019, que se traducen en 19 escaños menos. Un descenso que ya se advirtió en las elecciones del 28-M, como ocurrió en la Comunidad de Madrid, aunque quedó disfrazado por su aumento de peso institucional.

#### **4. FEIJÓO NO DESTRONA A SÁNCHEZ**

Alberto Núñez Feijóo ha ganado las elecciones generales del 23-J pero no ha conseguido desahuciar a Pedro Sánchez como pretendía, e incluso le vaticinaban algunas encuestas que han sobredimensionado tanto el empuje del PP como el desprestigio del líder del PSOE. Feijóo logra un triunfo amargo que le puede condenar como mal menor a una repetición electoral, pero que no le asegura una opción consistente de ser investido presidente. No obstante, el presidente del PP va a defender su legitimidad a procurar los apoyos parlamentarios suficientes para defender su opción a someterse a una investidura, alentado por su triunfo en las urnas. Pero en el PP son conscientes de las dificultades que, con los resultados en la mano, entraña ahora mismo su objetivo inicial. Aunque no renuncien a la presidencia, saben que la posibilidad de que Pedro Sánchez pueda repetir gobierno sigue latente, aunque no exenta de dificultades y de contrapartidas comprometidas ante quienes le presten sus apoyos.

En el PP se daba por segura la presidencia de gobierno para Feijóo. Si no la consiguiera, y quedara relegado a líder de la oposición, la inestabilidad interna en el partido podría reproducirse a pesar de ser el partido más votado en España y liderar todas las Comunidades Autónomas en las últimas elecciones, a excepción de Navarra y Cataluña. La sombra permanente de Isabel Díaz Ayuso volvió a ponerse de manifiesto el pasado domingo durante la alocución de Feijóo ante los afiliados y simpatizantes congregados ante la sede nacional del PP, en la calle Génova de Madrid.

No obstante, Feijóo ha devuelto al PP a la senda ganadora a nivel de España, con una recuperación política e institucional que le debería garantizar una progresiva consolidación sobre la base de los más de 8 millones de votos conseguidos.

Por el contrario, con su resultado en el 23-J, Pedro Sánchez se afianza sin excepciones y anula la más mínima opción de rebelión interna que hubiera podido producirse con un balance más desalentador en las urnas. Una vez más, su carisma y su capacidad de liderazgo ante las dificultades se han puesto de manifiesto con tanta evidencia que reafirman su inagotable resistencia ante las adversidades y apacigua para mucho tiempo posibles tensiones en el seno del PSOE.

## **5. PUIGDEMONT Y CATALUÑA**

A pesar de la pérdida de uno de sus anteriores 8 diputados, el partido independentista catalán Junts se ha erigido en factor determinante de la suerte política de España. Bajo el control y la influencia del eurodiputado Carles Puigdemont, expresidente de la Generalitat huido de la Justicia española y refugiado en Waterloo, este partido surgido de la refundación de la extinta Convergencia, puede dar o quitar el gobierno a Pedro Sánchez. Bastaría su abstención en una sesión de investidura en la que el candidato del PSOE acudiera con el apoyo de 172 escaños para evitar la repetición electoral y toda opción a un gobierno de la derecha.

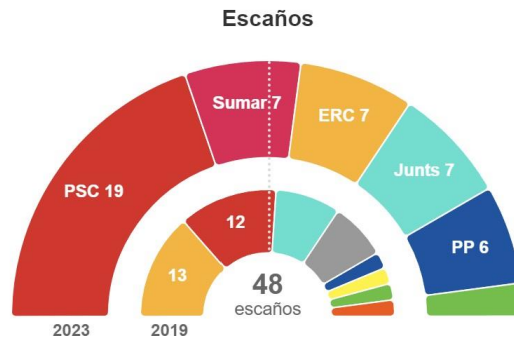
Esta posición tan decisiva obliga a Sánchez a afrontar unas difíciles negociaciones con Junts, que se centrarán en el debate sobre un compromiso de referéndum para Cataluña por parte del futuro gobierno y de una salida judicial para Puigdemont y el resto de cargos implicados en las acciones relacionadas con el procès.

Esta condición preponderante de Junts oscurece el papel protagonista que hasta ahora venía desempeñando ERC en sus relaciones con el Gobierno español. Si bien es cierto que los republicanos catalanes también exigirán una serie de reivindicaciones a Sánchez en la negociación de su voto afirmativo, la atención primordial recaerá en los movimientos del partido de Puigdemont, su principal rival en Cataluña.

ERC ha entrado en un inquietante declive tanto para sostener el Gobierno en la Generalitat como para mantener su condición de socio preferente con el Gobierno español. Este partido ha perdido 462.883 votos y 6 diputados entre las dos últimas elecciones generales. Se trata de una de las muestras elocuentes del menor peso específico del independentismo en Cataluña. A la pérdida de votos y escaños de ERC y Junts se añade la desaparición de la CUP del Congreso. Por el contrario, el PSC ha alcanzado una apabullante victoria con más de 1,2 millones de votos que le otorgan hasta 19 de los 48 escaños que corresponden a este territorio.

Paradójicamente, en el momento más bajo de la representación del independentismo catalán en las Cortes, sus dos representantes -y de manera especial, Junts- tienen la llave de la futura gobernabilidad en España.

100% ESCRUTADO



Fuente: Ministerio del Interior

## 6. EH BILDU Y PNV. EL PAÍS VASCO

El PSE-EE ha vuelto a ganar unas elecciones en el País Vasco, 15 años después, acabando con la hegemonía del PNV que, a su vez, siente muy comprometida su condición de primera fuerza tradicional por el avance de EH Bildu. Como ya ocurriera con motivo de la victoria electoral de José Luis Rodríguez Zapatero, los socialistas vascos han rentabilizado el factor del bipartidismo entre Feijóo y Sánchez y provocar un empate a 5 escaños de las tres fuerzas mayoritarias.

Aunque esta recuperación del PSE-EE disponga de un carácter coyuntural por tratarse de unas elecciones generales, resulta más significativa la continuada progresión al alza de la izquierda abertzale y la persistente pérdida de votos del PNV.

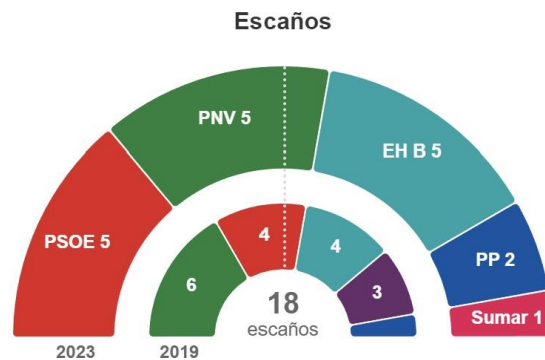
Los nacionalistas asisten a una desconocida hemorragia de votos, que comprometen su futuro. Hace cuatro años, su ventaja con respecto a EH Bildu era de 158.000 votos. Desde el 23-J, solo es de mil votos. Han sufrido una espectacular caída en Álava, donde ahora mismo son la cuarta fuerza tras haber gobernado todas sus instituciones hace cuatro años, y ya es irremediable también su pérdida de hegemonía en Gipuzkoa.

Por otra parte, el apoyo de EH Bildu a Pedro Sánchez en un hipotético Gobierno de España y su respaldo también al PSN para que su candidata, María Chivite, siga siendo presidenta en Navarra abrirían un escenario inédito sobre el papel que los socialistas del País Vasco jugarían tras las elecciones autonómicas en 2024. Sectores internos del PSE-EE no se opondrían a un acuerdo tácito que permitiera a EH Bildu situar de lehendakari a uno de sus

líderes, preferiblemente que no fuera Arnaldo Otegi para no verse comprometidos sobremanera.

A partir de ahora ya puede decirse que el PNV está en manos de los demás partidos mayoritarios, especialmente EH Bildu y PSE-EE. El nacionalismo moderado necesitará más que nunca cuidar el apoyo del PSE si no quiere perder la presidencia del Gobierno vasco.

100% ESCRUTADO



Fuente: Ministerio del Interior

## 7. ABSOLUTA DEL PP EN EL SENADO

Los triunfos del PP en la inmensa mayoría de las provincias españolas le han concedido la mayoría absoluta en el Senado, la segunda Cámara parlamentaria, denominada de representación autonómica. Los populares dispondrán de 116 de los 208 senadores. Por su parte, el PSOE tendrá 76 senadores. De esta forma, los dos partidos mayoritarios sumarán 192 de los 208 senadores posibles. Cabe señalar que ni Vox ni Sumar dispondrán de representación en el Senado. De esta manera, el resto de los grupos son periféricos como es el caso de EH Bildu, PNV, ERC y Junts. Tanto la izquierda abertzale como los republicanos catalanes comparten grupo.

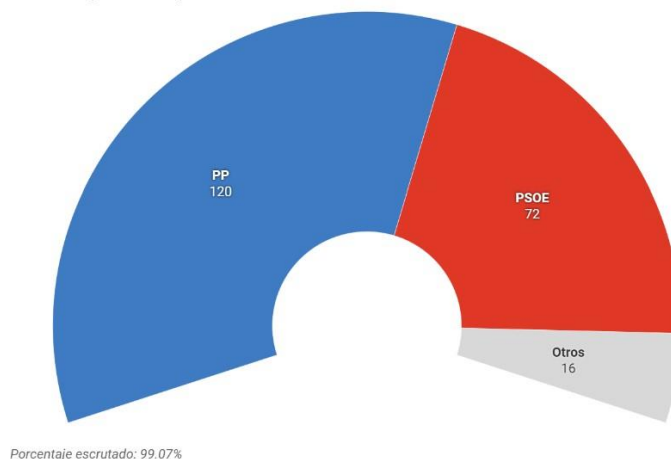
Esta aplastante victoria del PP no deja de tener un consuelo político habida cuenta de la trascendencia del Congreso en cuanto a la definitiva aprobación de los procesos legislativos. En el supuesto de que el PP no formara gobierno, esta mayoría en el Senado le permitiría disponer de un campo de maniobra para reprobado y de esta manera dilatar algunas disposiciones que haya aprobado el supuesto gabinete encabezado por Sánchez.

El Senado había alcanzado una cierta cuota de notoriedad en los últimos meses de la pasada legislatura a raíz de los debates sostenidos por el presidente de gobierno y el entonces senador Feijóo durante los plenos de control.



**Distribución de escaños del Senado**

Elecciones generales de julio de 2023

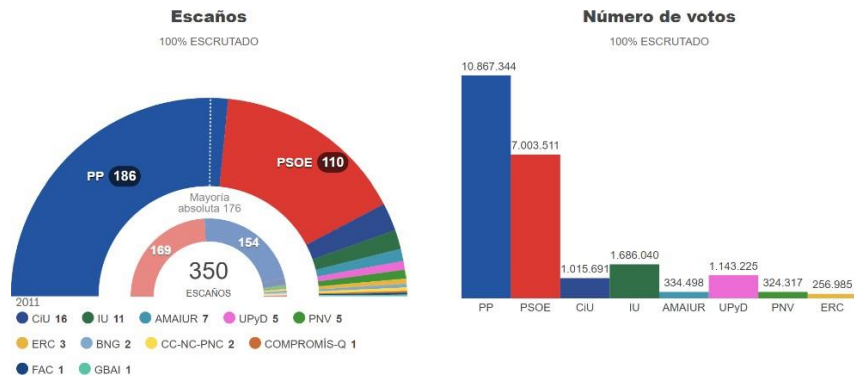


Fuente: Ministerio del Interior

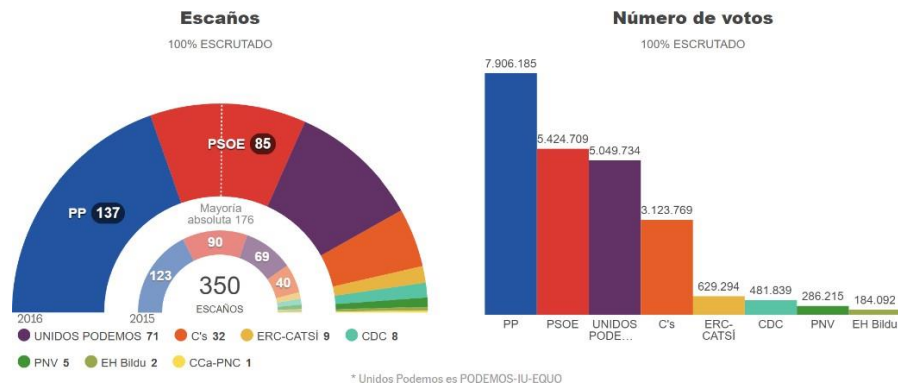
**8. EL BIPARTIDISMO SIGUE EN ALZA. SE REDUCEN LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS**

Los resultados del 23-J confirman el progresivo ascenso del bipartidismo, aunque la actual división en dos bloques ideológicamente tan enfrentados impide imaginar cualquier acercamiento entre ambos partidos, PP y PSOE, para eventuales acciones de gobierno. Ante la futura constitución del Congreso el próximo 17 de agosto, las dos formaciones mayoritarias suman 258 de los 350 escaños totales, que supone un 74%. En la legislatura anterior, este porcentaje quedó en el 60%.

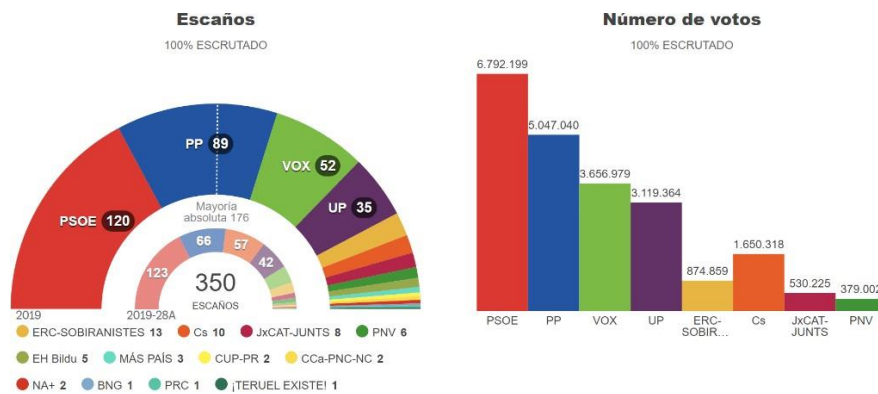
Este avance del bipartidismo, que queda oscurecido por la necesidad de buscar alianzas con otros grupos minoritarios para asegurarse la gobernabilidad, se contrapone a la reducción de partidos con representación parlamentaria. Los últimos comicios han rebajado a 11 los 18 grupos parlamentarios existentes. A la significativa desaparición de Ciudadanos, que no ha comparecido ante las urnas, se une a la de formaciones como Unidas Podemos, Más País, Navarra Suma, Foro Asturias, la CUP, el PRC de Cantabria o Teruel Existe.



Elecciones 2011  
Fuente: Ministerio del Interior



Elecciones 2016  
Fuente: Ministerio del Interior



Elecciones 2019  
Fuente: Ministerio del Interior

## **9. REPERCUSIÓN EN LA ECONOMÍA**

El ámbito económico ha acogido con una comprensible incomodidad y preocupación el incierto futuro institucional que han deparado los resultados electorales del 23-J. La ausencia de una certidumbre necesaria sobre la creación de un gobierno con mayoría parlamentaria solvente e incluso la fundada amenaza de una posible repetición de los comicios alientan una preocupante tendencia a la inestabilidad, nada aconsejable para el mundo de la empresa.

Este escenario nada tranquilizante no es el más propicio para atender a las exigencias de la realidad económica ni a los compromisos contraídos por España ante la UE y con su propia disciplina normativa. Más allá de la suerte de la gobernabilidad, aguardan en el calendario unas respuestas concretas en términos de reglas fiscales, de solución a los impuestos energéticos, incluso al futuro de tributos que vencen antes de 2024 o a la viabilidad de la reforma fiscal pretendida por el actual gobierno en funciones.

Precisamente cuando se había iniciado un camino hacia la recuperación económica, cuando todavía sigue vigente la aplicación más ortodoxa y eficaz de los fondos europeos, cuando la Unión Europea ha empezado a advertir sobre el cumplimiento rígido acerca de la deuda pública y el déficit de los Estados miembros, España no puede ofrecer la estabilidad requerida para encarar semejantes compromisos.

## **10. EL PAPEL DE LAS ENCUESTAS**

La divulgación de encuestas ya desde la precampaña y de una manera diaria en los 10 días anteriores a acudir a las urnas ha venido desempeñando un voluntario factor influyente que no puede obviarse, incluso hasta el mismo momento de iniciarse el recuento de los votos.

La publicación en varios medios de alcance estatal de trackings diarios sobre intención de voto, hasta ahora nada habitual, ha posibilitado debates interminables y posicionamientos que añadían una mayor expectación sobre la futura suerte de las elecciones.

Sin embargo, el escaso acierto de las predicciones demoscópicas en contraste con la realidad de los resultados finales ha avivado la polémica sobre la validez de estos sondeos, sobre el grado de fiabilidad de los mismos y también sobre la supuesta intencionalidad que

les acompaña. De una manera especial se ha vuelto a vivir una enconada polémica sobre el desempeño que articula el CIS en la elaboración de sus encuestas, teniendo en cuenta su condición de empresa pública. Pero el debate se ha extendido a otras derivadas, favorecido por el desigual comportamiento entre las previsiones y la realidad.

No obstante, por encima de estas lógicas discrepancias cabe apostar por el mantenimiento y la difusión de estas encuestas que permiten a los ciudadanos y a los medios de comunicación disponer de un teórico estado de situación sobre el presente y devenir de los partidos políticos, apostando por la profesionalidad de las diversas empresas existentes.

**Juan Mari Gastaca,**  
**Socio-director de Asuntos Públicos de BeConfluence**